

2025



OBSERVATORIO DE POLÍTICAS SOCIALES POLÍTICA EDUCATIVA EN LA CIUDAD: MATRÍCULA Y GESTIÓN

Secretaría General de
Planificación

Secretaría Judicial de
Investigaciones

Dirección de
Investigaciones



Ministerio
Público
de la
Defensa

OBSERVATORIO DE POLÍTICAS SOCIALES

Política educativa en la Ciudad:

Matrícula y Gestión



Defensora General
Marcela L. Millán

Coordinadoras Generales
Rocío J. Ramírez
María Elia Del Rosario Capella

Coordinador de Contenido
Gabriel Suban

Introducción

Este documento forma parte de una serie sobre política educativa en la CABA que desde la Dirección de Investigaciones se viene realizando hace varios años. En este informe se presentan datos de 2023 y se establecen series comparativas entre 2011, 2017 y 2023.

La política educativa del GCABA presenta continuidades: entre 2011 y 2023 la matrícula total de la educación común¹ permaneció casi inalterable, entre los 570.000 y 600.000 alumnos. Esta matrícula se divide en partes iguales entre el sector de gestión estatal y el privado. A diferencia del resto del país, donde la educación privada ronda el 30%, esta paridad se sostiene con una política de subsidios a los establecimientos privados que compromete en promedio de la última década el 16% del presupuesto total del Ministerio de Educación. Asimismo, la estabilización de la matrícula ha tenido como efecto el estancamiento de la inversión en infraestructura escolar estatal particularmente en el nivel inicial en la franja de los 45 días a los 3 años.

Entre las discontinuidades, los efectos de la pandemia de covid y de la crisis económica han provocado un descenso de la matrícula en general a su nivel más bajo (un descenso significativo de los niños escolarizados del nivel inicial, en particular desde lactantes a sala de 4 años) y alteraciones en la distribución de la misma entre comunas: el incremento de población en las comunas del sur de la ciudad y en particular en los Bapis² ha incrementado la demanda de vacantes en las comunas de esa zona de la ciudad en particular en el sector de gestión estatal.

La crisis económica ha influido en el aumento sustantivo del presupuesto destinado a becas alimentarias en comedores escolares estatales y lo ha

¹ En todo este documento los datos refieren siempre a esta modalidad salvo que se aclare específicamente. La “modalidad común” no incluye la educación especial, artística y de adultos. Dentro de esa modalidad se han considerado los niveles inicial, primario y secundario correspondientes a los datos de matrícula disponibles. Fuente: Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2023.

² Barrios Populares Informales

convertido en uno de los programas más importantes en la política de acceso a la alimentación de la población total de la CABA.

Características generales

La población de CABA hasta 24 años es de 983.161 personas, de los cuales 566.803 están matriculados en la educación común (inicial, primario y secundario). Asimismo, la población de 25 años y más es de 2.100.579³.

En el cuadro a continuación se presenta la distribución porcentual de esta población por máximo nivel educativo alcanzado.

Cuadro N°1

Distribución porcentual de la población de 25 años y más por máximo nivel de

enseñanza alcanzado según comuna.

Ciudad de Buenos Aires. Año 2023

Comuna	Hasta primario incompleto	Primario completo	Secundario incompleto	Secundario completo	Superior incompleto	Superior completo
Total	2,2	6,9	9,3	20,2	18,6	42,8
1	4,6	8,8	12,3	22,0	18,6	33,8
2	---	2,7	4,1	12,9	18,9	60,4
3	2,2	5,9	9,8	24,1	21,4	36,6
4	4,8	13,7	15,2	25,1	15,9	25,2
5	---	6,3	7,4	17,6	24,8	42,2
6	---	3,1	3,8	16,8	21,3	54,5
7	3,7	6,3	11,5	25,2	15,2	38,1
8	6,6	16,7	22,0	30,2	10,4	14,1
9	2,7	10,1	10,4	29,3	15,9	31,4
10	---	8,1	10,0	24,2	20,2	36,1
11	---	6,5	9,9	17,3	23,2	42,0
12	---	5,8	9,4	16,5	16,3	51,2
13	---	3,8	4,1	14,9	19,2	57,6
14	---	2,4	3,9	9,4	16,1	67,8
15	---	4,5	6,4	20,4	22,7	44,5

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2023.

No han terminado el secundario 382.305 personas (18% de este grupo etario). El 81,6% de las personas de 25 años o más tienen el nivel secundario completo o más. El 42,8% completó el nivel superior universitario. Por otra

³ Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA). Proyecciones de población.

parte, el 6,9% de la población adulta alcanzó como nivel máximo de estudio la escuela primaria, mientras que el 9,3% tiene la primaria pero no logró terminar la secundaria.

Se observan diferencias porcentuales entre comunas. Por ejemplo, en la Comuna 8 (Lugano, Riachuelo y Soldati) el 45,3% de la población de 25 años y más no terminó el secundario (57.227 personas); en la Comuna 4 (Barracas, Boca, Pompeya y Parque Patricios) el 33,7% no terminó el secundario (49.807 personas). Ambas contienen el 28% del total de CABA. En contraste, el promedio de la Ciudad es de 18,4%; la Comuna 14 (Palermo, una de las más favorecidas) el 6,3% y las Comunas 13 y 2 (Belgrano y Recoleta) 7,9% y 6,8% respectivamente. El mayor porcentaje de personas que no terminó el secundario se concentra en la zona sur de la ciudad.

La diferencia entre la Comuna 8 y la Comuna 14 es de 39 puntos. En la Comuna 14 (Palermo) el 67,8% tiene educación superior completa, en tanto que en la 8 llega sólo al 14,1%.

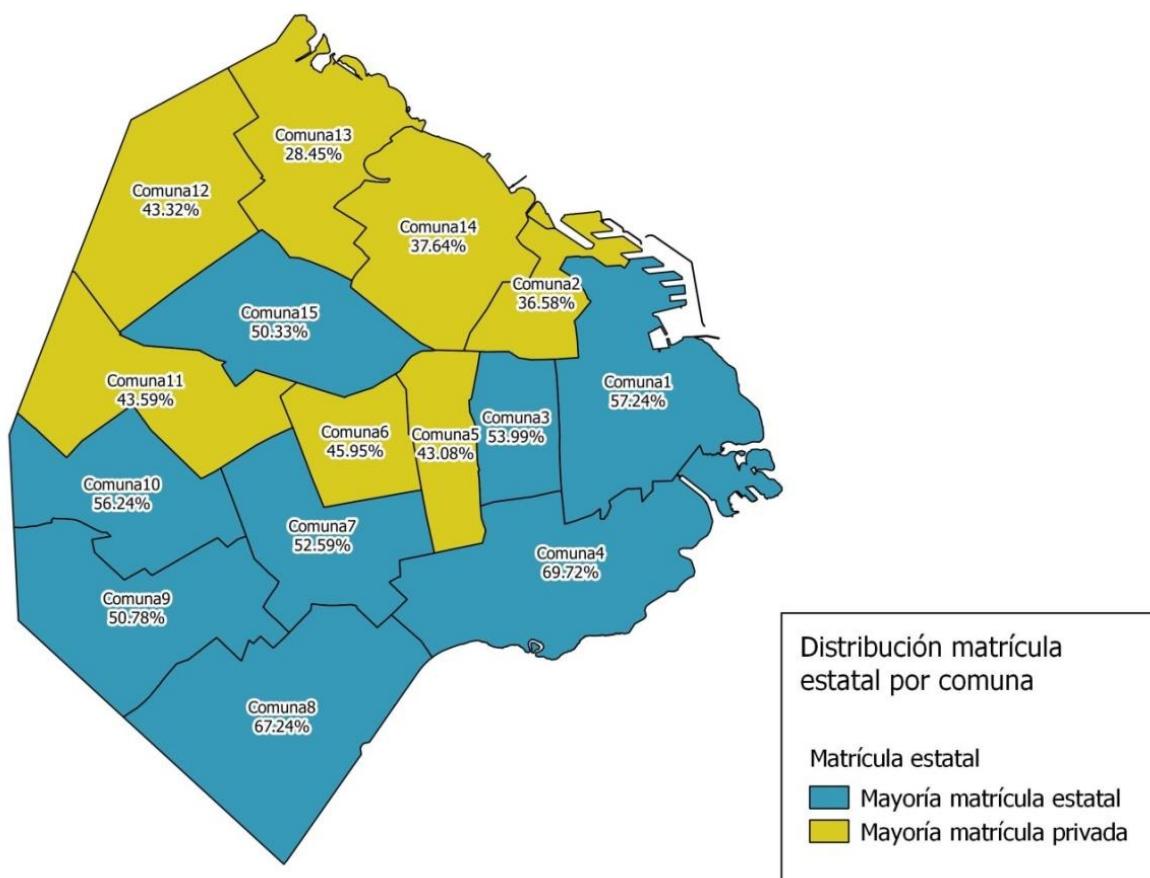
El promedio de años de escolarización también muestra la desigualdad. El promedio de la CABA es de 13,6 años; mientras que las Comunas 4 y 8 presentan 11,5 y 10,6 años promedio respectivamente, las Comunas 13 y 14 presentan 15,3 años promedio, entre 4 y 5 años promedio de diferencia.

Educación de gestión estatal y privada: dinámicas diferenciales

El sistema educativo de la CABA, como ya se dijo, es de características mixtas (estatal-privado), tanto por la matrícula como por la cantidad de establecimientos.



Grafico N°1
Porcentaje Matrícula estatal según Comuna – Educación común -
CABA Año 2023



Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2023.

Como muestra el grafico anterior, las comunas de la zona sur concentran la mayor proporción de matrícula estatal mientras que las del norte lo hacen respecto de la privada.

En el cuadro a continuación se presentan los números de la matricula total en educación, por comuna.

Cuadro N°2
Matrícula Total Educación Común por Sector de Gestión según Comuna
CABA Año 2023

Comuna	Barrio	Matrícula	Porcentaje estatal	Matrícula estatal	Matrícula privada
Total	CABA	566.803	50,19%	284.457	282.346
1	Constitución - Montserrat - Puerto Madero - Retiro - San Nicolás - San Telmo	40.390	57,24%	23.121	17.269
2	Recoleta	20.142	36,58%	7.367	12.775
3	Balvanera - San Cristóbal	36.824	53,99%	19.883	16.941
4	Barracas - Boca - Nueva Pompeya - Parque Patricios	52.415	69,72%	36.545	15.870
5	Almagro – Boedo	30.205	43,08%	13.013	17.192
6	Caballito	33.829	45,95%	15.544	18.285
7	Flores - Parque Chacabuco	36.593	52,59%	19.243	17.350
8	Villa Lugano - Villa Riachuelo - Villa Soldati	55.279	67,24%	37.168	18.111
9	Liniers - Mataderos - Parque Avellaneda	42.358	50,78%	21.510	20.848
10	Floresta - Monte Castro - Vélez Sársfield - Versalles - Villa Luro - Villa Real	34.485	55,24%	19.048	15.437
11	Villa del Parque - Villa Devoto - Villa General Mitre - Villa Santa Rita	36.195	43,59%	15.778	20.417
12	Coghlan - Saavedra - Villa Pueyrredón - Villa Urquiza	37.067	43,32%	16.059	21.008
13	Belgrano - Colegiales –Nuñez	51.242	28,45%	14.580	36.662
14	Palermo	35.376	37,64%	13.315	22.061
15	Agronomía - Chacarita - Parque Chas - Paternal - Villa Crespo - Villa Ortúzar	24.403	50,33%	12.283	12.120

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2023.

La matrícula estatal y privada se reparte en partes prácticamente iguales (50,19% estatal). Sin embargo, la diferencia entre comunas es muy marcada: en las comunas de 4 y 8, la matricula estatal es casi del 70% mientras que en las comunas del norte como por ejemplo la comuna 13 representa el 28,45% y en la 2 el 36,58%.

El cuadro siguiente pone en números las variaciones de la matricula entre el 2011 y el 2023.

Cuadro N°3
Matrícula Total Educación Común por Sector de Gestión según Comuna
CABA Años 2011 y 2023

Comuna	2011			2023			Variación 2011 - 2023 - Educación común - tres niveles		
	Estatal	Privado	Total	Estatal	Privado	Total	Estatal	Privado	Total
TOTAL	282.823	284.692	567.515	284.457	282.346	566.803	0,58%	-0,82%	-0,13%
1º	21.233	17.850	39.083	23.121	17.269	40.390	8,89%	-3,25%	3,34%
2º	7.471	13.268	20.739	7.367	12.775	20.142	-1,39%	-3,72%	-2,88%
3º	20.632	17.582	38.214	19.883	16.941	36.824	-3,63%	-3,65%	-3,64%
4º	35.339	15.045	50.384	36.545	15.870	52.415	3,41%	5,48%	4,03%
5º	13.883	17.933	31.816	13.013	17.192	30.205	-6,27%	-4,13%	-5,06%
6º	16.328	18.820	35.148	15.544	18.285	33.829	-4,80%	-2,84%	-3,75%
7º	20.481	17.580	38.061	19.243	17.350	36.593	-6,04%	-1,31%	-3,86%
8º	32.190	15.405	47.595	37.168	18.111	55.279	15,46%	17,57%	16,14%
9º	21.332	21.574	42.906	21.510	20.848	42.358	0,83%	-3,37%	-1,28%
10º	20.652	16.767	37.419	19.048	15.437	34.485	-7,77%	-7,93%	-7,84%
11º	17.423	20.023	37.446	15.778	20.417	36.195	-9,44%	1,97%	-3,34%
12º	15.338	21.050	36.388	16.059	21.008	37.067	4,70%	-0,20%	1,87%
13º	13.582	36.164	49.746	14.580	36.662	51.242	7,35%	1,38%	3,01%
14º	13.331	23.448	36.779	13.315	22.061	35.376	-0,12%	-5,92%	-3,81%
15º	13.608	12.183	25.791	12.283	12.120	24.403	-9,74%	-0,52%	-5,38%

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2011 y 2023.

Entre 2011 y 2023 la matrícula total de la educación común permaneció casi inalterable, en torno a los 570.000 alumnos. Sin embargo hay variaciones entre las comunas.

Así, la matrícula creció en las comunas 8, 4, 1, 13, y 12 (que incluyen a los Bapis) y descendió en todas las demás, siendo más pronunciado ese descenso en la comuna 10, 15 y 5. La matrícula estatal creció en las comunas 1 (8,9%), 8 (15,6%) 13 (7,35%) y descendió en las comunas 15, 11, 10 y 5.

Diagnóstico por niveles

Si consideramos la matrícula del nivel inicial, se redujo entre 2017 y 2023 en un 20%, 24.600 vacantes.

Cuadro N°4
Matrícula total nivel inicial según Comuna
CABA Años 2017 al 2023

Comuna	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Variación
TOTAL	124.094	125.302	124.447	120.629	107.567	105.520	99.496	-19,82%
1º	8.232	8.246	8.274	8.528	7.594	7.419	7.084	-13,95%
2º	4.933	5.040	5.054	4.994	4.140	4.191	4.021	-18,49%
3º	6.965	6.980	7.005	6.816	6.019	5.905	5.724	-17,82%
4º	10.824	10.932	11.071	10.897	10.098	9.843	9.243	-14,61%
5º	6.408	6.324	6.318	6.076	5.313	4.894	4.536	-29,21%
6º	7.034	7.065	6.990	6.789	6.169	6.067	5.544	-21,18%
7º	8.000	8.121	8.044	7.787	6.883	6.883	6.571	-17,86%
8º	12.481	12.691	12.702	12.735	11.375	11.237	10.704	-14,24%
9º	7.611	7.842	7.767	7.256	6.555	6.456	6.116	-19,64%
10º	7.077	7.062	6.838	6.718	6.022	5.979	5.459	-22,86%
11º	7.805	7.954	8.005	7.558	6.676	6.523	6.042	-22,59%
12º	9.510	9.716	9.594	9.140	8.252	8.023	7.376	-22,44%
13º	11.712	11.695	11.510	10.800	9.497	9.387	9.013	-23,04%
14º	9.889	9.981	9.731	9.063	8.110	8.028	7.704	-22,10%
15º	5.613	5.653	5.544	5.472	4.864	4.685	4.359	-22,34%

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2017 a 2023.

La reducción fue menos pronunciada en las comunas 1, 4, y 8 (14% en promedio) y más pronunciada en la 5 (casi del 30%). El sector de gestión más afectado fue el privado, del 25,20%, mientras que en el estatal fue del 13%.

El nivel más afectado fue el inicial, las salas de lactantes (0 a 1 año), deambuladores (1 a 2 años), y las salas de 2, 3 y 4 años.

Cuadro N°5
Matrícula total nivel inicial. Distribución por Comuna y edad de la sala
CABA Año 2023

Comuna	Total	Edad de la sala					
		Lactante	Deambulador	2 años	3 años	4 años	5 años
TOTAL	99.496	1.137	3.359	11.822	21.021	29.629	32.528
1º	7.084	119	284	784	1.489	2.090	2.318
2º	4.021	73	240	599	835	1.129	1.145
3º	5.724	81	197	603	1.159	1.739	1.945
4º	9.243	163	393	836	1.767	2.855	3.229
5º	4.536	82	146	485	919	1.380	1.524
6º	5.544	20	121	711	1.264	1.634	1.794
7º	6.571	82	189	714	1.290	2.050	2.246
8º	10.704	104	276	789	2.124	3.522	3.889
9º	6.116	35	77	550	1.229	1.952	2.273
10º	5.459	33	101	677	1.157	1.663	1.828
11º	6.042	24	55	845	1.371	1.746	2.001
12º	7.376	92	322	1.031	1.683	2.096	2.152
13º	9.013	91	441	1.369	2.082	2.459	2.571
14º	7.704	90	345	1.329	1.759	2.008	2.173
15º	4.359	48	172	500	893	1.306	1.440

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2023.

El 27% de la matrícula se concentra en las comunas 1, 4 y 8. La matrícula de lactantes y deambuladores es muy baja, representa el 4,5% del total de la misma. Las salas de 4 y 5 años concentran el mayor porcentaje de matriculados, el 63%.

En relación al nivel primario a continuación se presenta la evolución de la matrícula desde el 2017 al 2023.

Cuadro N°6
Variación de la matrícula total nivel primario por sector de gestión
Años 2017 a 2023

Año	Estatal	Privada
2017	146.624	138.491
2018	147.164	138.333
2019	147.055	138.181
2020	148.981	137.508
2021	147.613	134.490
2022	144.485	132.704
2023	140.569	130.772
Variación 2017-2023	-4,13%	-5,57%

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2017 a 2023.

Entre los años 2017 y 2023 se perdieron 13.774 vacantes de nivel primario. El sector estatal perdió matrícula en todas las comunas salvo en las comunas 1, 4 y 8 donde se incrementó. Paradójicamente, el sector privado perdió matrícula en todas las comunas salvo en la 4 y la 8.

El cuadro siguiente presenta la matrícula del nivel primario por comunas, sectores de gestión y su distribución por turno simple/extendido y doble.

Cuadro N°7

Educación común de nivel primario: Alumnos matriculados en turno simple y doble por sector de gestión según comuna. Año 2023

Comuna	Ambos sectores			Sector Estatal		Sector Privado			
	Total	Doble		Total	Doble	Total	Doble		
Total	271.341	123.411	45,48%	140.569	76.087	54,13%	130.772	47.324	36,19%
1º	17.047	9.112	53,45%	9.630	6.114	63,49%	7.417	2.998	40,42%
2º	9.353	6.204	66,33%	3.303	2.954	89,43%	6.050	3.250	53,72%
3º	16.935	9.780	57,75%	8.978	5.040	56,14%	7.957	4.740	59,57%
4º	27.289	11.344	41,57%	19.044	8.113	42,60%	8.245	3.231	39,19%
5º	13.030	6.242	47,90%	5.817	2.747	47,22%	7.213	3.495	48,45%
6º	14.668	6.372	43,44%	6.154	3.399	55,23%	8.514	2.973	34,92%
7º	19.132	7.392	38,64%	10.387	5.380	51,80%	8.745	2.012	23,01%
8º	28.909	7.855	27,17%	20.204	6.755	33,43%	8.705	1.100	12,64%
9º	20.887	6.584	31,52%	11.418	5.787	50,68%	9.469	797	8,42%
10º	16.395	7.596	46,33%	9.229	5.317	57,61%	7.166	2.279	31,80%
11º	18.612	7.739	41,58%	8.920	4.828	54,13%	9.692	2.911	30,04%
12º	18.077	7.379	40,82%	8.417	5.137	61,03%	9.660	2.242	23,21%
13º	21.560	14.095	65,38%	5.874	4.807	81,84%	15.686	9.288	59,21%
14º	17.027	8.261	48,52%	6.467	3.887	60,11%	10.560	4.374	41,42%
15º	12.420	7.456	60,03%	6.727	5.822	86,55%	5.693	1.634	28,70%

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2023.

Las comunas con mayor matricula son la 4 y la 8 mientras que las de menor son la 2, 5, 6 y 15. Sin embargo la menor oferta de turno doble afecta al sector privado (en particular la comuna 8) y en general a las comunas 8 y 9. El sector ofrece matricula doble al 54,13% de los estudiantes de nivel primario estatal total. El privado lo hace solo en un 36%. La matrícula de turno doble de este sector en las comunas 8 y 9 es de 12,6% y 8,42 respectivamente en relación a la matricula total del sector.

Finalmente, en el nivel secundario la matricula se ha expandido entre el 2017 y 2023. La flexibilización de los criterios de promoción y permanencia han favorecido este incremento.

El cuadro siguiente muestra la evolución de la matrícula de este nivel en ambos sectores de gestión.

Cuadro N°8
Variación de la matrícula total nivel secundario por sector de gestión
Años 2017 a 2023

Año	Estatal	Privado
2017	90.443	97.190
2018	90.510	99.182
2019	91.910	100.421
2020	91.572	100.541
2021	97.932	100.953
2022	96.388	100.366
2023	96.375	99.591
Variación 2017-2023	6,56%	2,47%

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2017 y 2023.

La distribución por sectores es del 49,2% estatal y 50,8% privado, prácticamente iguales. El sector estatal incrementó su matrícula en casi 6.000 vacantes mientras que el privado lo hizo en algo más de 2.000.

A continuación se analiza cuantos alumnos ingresan en 1º año y cuantos terminan en 5º tanto en el sector estatal como en privado y el comportamiento entre las distintas comunas en los años 2017 y 2023.

Cuadro N°9
Variación de la matrícula total nivel secundario por sector de gestión
Años 2017 a 2023

Comuna	Relación entre ingresantes a 1º año y egresados de 5º año					
	2017			2023		
	total	estatal	privado	total	estatal	privado
Total	65,56%	56,16%	75,02%	86,66%	76,88%	96,10%
1º	65,28%	61,85%	69,44%	86,50%	80,28%	94,25%
2º	73,36%	56,08%	87,80%	103,78%	107,04%	101,60%
3º	68,54%	60,96%	80,42%	86,89%	79,79%	96,71%
4º	50,66%	44,35%	64,78%	68,84%	61,95%	83,24%
5º	74,28%	62,62%	81,68%	88,93%	78,11%	95,50%
6º	68,86%	59,45%	79,16%	96,54%	90,45%	103,08%
7º	62,95%	58,36%	68,42%	85,37%	83,63%	87,13%
8º	50,54%	45,31%	59,82%	72,28%	65,24%	82,96%
9º	59,11%	47,44%	70,72%	75,26%	61,24%	89,75%
10º	67,58%	60,99%	74,32%	89,52%	75,54%	107,91%
11º	67,26%	59,52%	72,49%	90,97%	76,37%	102,04%
12º	70,43%	57,14%	78,99%	99,23%	87,99%	106,16%
13º	73,69%	62,81%	78,68%	97,36%	91,54%	99,79%
14º	79,20%	72,24%	83,72%	96,79%	97,52%	96,35%
15º	65,40%	58,29%	72,85%	80,83%	67,55%	93,17%

Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por la Unidad de Evaluación Integral de la Calidad y Equidad Educativa. Ministerio de Educación del GCBA. Relevamiento Anual 2017 y 2023.

En el caso del sector estatal el 23% no termina el secundario mientras que en el privado no lo hace el 4%. Desde el 2017 se ha producido una mejora sustantiva en ambos sectores. En ese año el 44% de los matriculados del sector estatal no terminaba el secundario mientras que no lo hacia el 25% de los matriculados del sector privado. Las comunas 4, 8 y 9 siguen teniendo niveles muy elevados de deserción (de 35 a 40%) en el sector estatal, siendo la más baja respecto de la matrícula de ambos sectores la comuna 8, del 28%.